



ПРАВОВОЙ СТАТУС РУССКОГО ЯЗЫКА

ИНФОРМАЦИОННАЯ БРОШЮРА





ИНФОРМАЦИОННАЯ БРОШЮРА

«ПРАВОВОЙ СТАТУС РУССКОГО ЯЗЫКА»

АВТОРЫ:

ШЕВЧУК С.Г.

Генеральный директор
АНО «Русская Гуманитарная Миссия»

МАКАРОВА Е.М., к.ю.н.

Исполнительный директор
АНО «Русская Гуманитарная Миссия»

МОСКВА 2024



СОДЕРЖАНИЕ

Предисловие.....	3
Введение.....	8
Значение русского языка в России и мире.....	11
Основные источники правового регулирования статуса русского языка.....	13
Основные юридические понятия и термины, связанные с правовым положением русского языка.....	20
Нормы и правила русского языка как государственного языка Российской Федерации и порядок их установления.....	27
Сферы общественной жизни, в которых русский язык должен использоваться в обязательном порядке.....	30
Государственные меры защиты и поддержки русского языка, обеспечения права граждан на пользование русским языком.....	42
Ответственность за нарушения при использовании русского языка в качестве государственного языка Российской Федерации.....	52
Заключение.....	60



ПРЕДИСЛОВИЕ

В последние годы в прессе, научных и общественных дискуссиях немало говорится о необходимости всеобъемлющей поддержки и защиты русского языка, сохранения его от разнообразных деформаций, всепроникающего «новояза» и заимствований. Между тем выдающийся советский и российский лингвист, академик Виталий Григорьевич Костомаров в одном из интервью остроумно замечал, что «с языком ничего не делается: ни хорошего, ни плохого. Происходят просто изменения – ни прогресс, ни регресс. Язык меняется по своим внутренним законам, от нас не зависящим. Язык – это всепригодное орудие... Спасать нужно нас, а не язык». Таким образом, на передний план в вопросе об устойчивости языка выходят морально-нравственные установки того языкового коллектива, который пользуется этим языком.

Они, эти установки, обнаруживают себя в закономерностях, которые мы наблюдаем в русском языке последние годы. В качестве примеров таких закономерностей можно привести стремление к экономии речевых усилий, проявляющееся в широком употреблении аббревиатур и обобщающих номинаций, отказе от структурно необходимых позиций в синтаксисе и т.д. Меняется коннотативный фон лексики, относящейся к общественно-политическому дискурсу: достаточно вспомнить, какие дополнительные смыслы приобрели в последние годы слова «вакцинация», «глобализация», «пропаганда», «отмена»...

Обладая внутренней свободой от каких-либо регулятивных импульсов, язык становится, тем не менее, полноценным объектом правового регулирования. Трудно переоценить значимость вопросов, затрагивающих положение русского языка как внутри страны, так и за ее пределами.

В России с повестки дня не сходят вопросы соответствия речи представителей органов государственной власти и управления, СМИ, рекламной отрасли, деятелей культуры и искусства нормам современного русского литературного языка. Педагоги, обеспокоенные снижением читательской грамотности молодежи, дискутируют о прочных, нормативно закреплённых критериях отбора литературных произведений для уроков.



Их коллеги в национальных республиках ищут оптимальные пути трансляции кодов русской культуры через родные языки учащихся, являющиеся, наряду с русским, государственными языками субъектов федерации. Настоящий бум переживает направление лингвистической экспертизы: споры о защите чести и достоинства, о признании той или иной информации, распространяемой публично, ложной или недобросовестной, требуют тесной координации усилий правоведов и лингвистов. Острое социальное звучание приобретет вопрос интеграционного тестирования по русскому языку иностранных граждан, приезжающих в Россию для осуществления трудовой деятельности.

Не менее масштабный круг вопросов правового функционирования русского языка рассматривается и на внешнем гуманитарном треке. На фоне обострения международной политической обстановки и попыток «отмены» русского языка Российская Федерация стала активно развивать гуманитарное взаимодействие со странами Африки, Азии, Латинской Америки, а также государствами ближнего зарубежья. Наибольший эффект наши усилия имеют там, где русский язык вписан в правовые контуры: задачи его изучения обозначены в межправительственных соглашениях, национальными органами образования приняты стандарты и программы его изучения на различных уровнях образования, на уровне ведущих вузов страны сформированы национальные школы русистики (так обстоят дела, например, в Китае, Азербайджане, Тунисе). И напротив, усилия по продвижению русского языка имеют отложенный эффект в тех странах, где перечисленные компоненты нормативного регулирования по тем или иным причинам отсутствуют (страны Африки южнее Сахары, Латинской Америки).

Предлагаемая Вашему вниманию брошюра систематизирует важнейшие сведения о правовых нормах Российской Федерации, регламентирующих вопросы функционирования, поддержки и популяризации русского языка как внутри России, так и за её пределами. В ней рассматриваются знаковые правовые акты, государственные программы, концепции, указываются имеющиеся правовые лакуны. Убежден, что она станет ценным справочным подспорьем для представителей учреждений науки



и образования, занимающихся вопросами научного описания и преподавания русского языка, сотрудников государственных фондов и НКО, работников средств массовой информации.

Директор секретариата Международной ассоциации преподавателей русского языка и литературы (МАПРЯЛ),
кандидат педагогических наук
Александр Коротышев



*Для всего в русском языке есть
великое множество хороших слов*

Константин Паустовский

Я начал с цитаты из Константина Паустовского свое предисловие к брошюре «Правовой статус русского языка», подготовленной Русской Гуманитарной Миссией потому, что для самой Миссии у меня есть только самые хорошие слова.

Так получилось, что я давно знаком с этой уникальной организацией, с её сотрудниками и волонтерами, которые всегда готовы прийти туда, где нужна помощь; с её образовательными и медицинскими программами, гуманитарными и логистическими проектами.

Неслучайно миссия РГМ – помощь людям и сообществам в кризисных условиях конфликтов, стихийных бедствий, катастроф, бедности, — и неслучайно одними из приоритетных направлений её работы являются образовательные проекты, связанные с популяризацией русского языка за рубежом.

Трудно переоценить сегодня значение русского языка в России и мире. Численность владеющих русским языком как родным во всём мире оценивается в 154 млн человек, численность владеющих русским как вторым языком оценивается в 110 млн человек.

Основным отличием положения русского языка от статуса любых других языков в Российской Федерации является то, что он наделен статусом государственного языка на всей территории нашей страны. В республиках — субъектах Российской Федерации русский также имеет статус государственного наряду с титульными языками этих республик.

В настоящее время русский язык имеет официальный статус в России и в целом ряде стран и регионов, находящихся по большей части на постсоветском пространстве.

Русский язык является официальным или рабочим языком в ряде международных объединений и организаций (в их числе ООН); русский применяется в различных сферах международного общения, выступает в качестве языка науки как средство коммуникации учёных из разных стран и как средство хранения общечеловеческих знаний.

Не мое дело оценивать юридическую составляющую данной брошюры, этим пусть займутся профессионалы-правоведы; хотя я уверен, что такие разделы, как «Основные источники правового регулирования статуса русского языка» и «Основные юридические понятия и термины, связанные с правовым положением русского языка» окажутся полезны как для научного сообщества, так и для практических работников отрасли образования.



Для меня важнее другое: то, что специалисты Русской Гуманитарной Миссии взяли на себя эту труднейшую и важнейшую задачу. Уверен, это еще раз говорит о том, что наш культурный код никому не удастся ни отменить, ни запретить.

И закончить я хочу еще одной цитатой, из статьи Дмитрия Сергеевича Лихачёва «О языке устном и письменном, старом и новом»: «О русском языке как о языке народа писалось много. Это один из совершеннейших языков мира, язык, развивавшийся в течение более тысячелетия».

Секретарь Союза журналистов России,
профессор Академии Медиainдустрии
Вячеслав Умановский



*И мы сохраним тебя, русская речь,
Великое русское слово.*

Анна Ахматова, 1942 год

1. Введение

Одним из основных направлений деятельности АНО «Русская Гуманитарная Миссия» с 2010 года является поддержка изучения русского языка и обучения на русском языке за рубежом, стимулирование и поддержание интереса иностранных преподавателей и студентов к русскому языку и литературе.

Опыт нашей работы показал, что не только у соотечественников, проживающих за рубежом, и у иностранцев, изучающих русский язык или владеющих русским языком, но и у проживающих в России граждан возникает множество вопросов, касающихся особенностей официального использования русского языка в различных сферах социальной и экономической деятельности.

В 2023 году нормативная база, регулирующая использование русского языка, претерпела значительные изменения. Были внесены существенные нововведения в Федеральный закон «О государственном языке в Российской Федерации» и во многие подзаконные акты. Ведется работа по созданию и обновлению словарей и справочников, в которых закрепляются нормы современного русского литературного языка. Поэтому особую актуальность приобретают исследования, имеющие прикладное значение, которые посвящены проблемам правового регулирования использования русского языка в различных сферах и при этом учитывают последние изменения российского законодательства.

В 2022 году в состав Российской Федерации вошли 4 новых субъекта: Донецкая Народная Республика, Луганская Народная Республика, Запорожская и Херсонская области.

В Донбассе русский язык является родным для абсолютного большинства местного населения. Вместе с тем киевским режимом в течение продолжительного периода времени проводилась так называемая политика отмены русского языка. Это привело к тому, что в школах и



вузах сократилось количество часов преподавания русского языка, как следствие, уровень грамотности среди молодого поколения существенно снизился.

ДНР и ЛНР с 2014 до 2022 года имели собственную правовую систему. В Запорожской и Херсонской областях до 2022 года действовала правовая система Украины.

Сейчас, когда на территориях новых субъектов применяется российское законодательство, особенно важно в доступной форме доводить до старшеклассников, студентов, учителей и преподавателей высших учебных заведений информацию о правовом статусе русского языка в Российской Федерации. Это способствует единению многонационального народа и укреплению связей с новыми регионами.

В современных условиях актуальность проблем правового статуса русского языка обусловлена и внешнеполитическими причинами. В западных странах предпринимаются попытки запретить использование русского языка, ограничить распространение книг, фильмов, песен на русском языке. Для противодействия этой негативной тенденции, культуре отмены всего, что связано с Россией, важно распространять объективную информацию о гуманитарных и культурных ценностях российского народа, сохранять бережное отношение к русскому языку.

Закрепление и разъяснение положения русского языка – важный общенациональный приоритет развития российского общества и тема, требующая пристального внимания, в том числе, в целях обеспечения национальной безопасности и утверждения общероссийской идентичности.

По информации из разных источников, примерно 110 языков в мире используют или использовали кириллический алфавит и примерно столько же — латиницу. Однако анализируя и наблюдая тенденции последних лет, мы видим, что диапазон использования кириллицы сужается, что напрямую сказывается на распространении и использовании русского языка. Нередкими стали комментарии о том, что русский язык теряет свою значимость, привлекательность за рубежом. Конечно, часто угроза тотального снижения интереса к русскому в подобных текстах преувеличена, но любой язык всегда отражает состояние общества. Он очень чутко реагирует на любые изменения, являясь своеобразным



индикатором, который показывает процессы, происходящее в людях и их умах. И если мы говорим, что язык упрощается или огрубляется, то это повод задуматься над тем, что мы сами становимся такими — проще, грубее, агрессивнее, — со всеми вытекающими последствиями.

К сожалению, это реальность, от которой никуда не уйти, и влиять на которую сложно, но необходимо. Здесь очень важны два аспекта: регулирующая роль государства, прежде всего мы имеем в виду нормативно-правовое регулирование, и отношение к этому как общества в целом, так и отдельно взятого гражданина.

В настоящей работе мы рассмотрим значение русского языка в России и мире, источники правового регулирования статуса русского языка, основные юридические понятия и термины, связанные с правовым положением русского языка; нормы и правила использования русского языка как государственного и порядок их установления; сферы общественной жизни, в которых государственный язык Российской Федерации должен использоваться в обязательном порядке; меры государственной поддержки и защиты русского языка, обеспечения права граждан на пользование русским языком, а также вопросы юридической ответственности в связи с нарушением законодательства о русском языке.



2. Значение русского языка в России и мире

Русский язык – это национальное достояние нашей страны, ее символ, культурно-исторический фундамент. Он является важнейшим инструментом межнационального общения, основой и движущей силой культурных, образовательных, научных процессов и других сфер общественной жизни внутри страны, а распространение русского языка за рубежом способствует формированию положительного отношения к России и ее гражданам, укреплению и расширению российского присутствия на международной арене.

На русском языке разговаривают более 200 миллионов человек в разных странах мира. Согласно исследованию, проведенному в 2021 году Институтом русского языка им. А.С. Пушкина, по числу говорящих в мире русский занимает восьмое место, по статусу в международных организациях – четвертое, по количеству сайтов в сети Интернет – второе, по числу научных публикаций в международных базах данных Web of Science и Scopus – пятое. Русский язык выступает в качестве инструмента глобальных коммуникаций, в том числе в решении международных и региональных проблем¹.

Русский язык выступает важным консолидирующим фактором поддержания дружественных отношений между странами – участниками СНГ, а в ряде зарубежных государств обладает особым статусом. Так, в Республике Беларусь за русским языком, так же, как и за белорусским, закреплён статус государственного (статья 17 Конституции Республики Беларусь).

Положение государственного русский язык занимает в Абхазии (наряду с абхазским языком) и Южной Осетии (как второй государственный язык).

Официальным статусом русский язык наделен в Казахстане и Кыргызстане. Он же выступает языком межнационального общения в Тад-

1. См. Концепцию создания под эгидой Содружества независимых государств международной организации по поддержке и продвижению русского языка, утв. Решением Совета глав государств Содружества Независимых Государств о международной организации по поддержке и продвижению русского языка, создаваемой под эгидой Содружества Независимых Государств от 14 октября 2022 года /Консультант+/



жикистане.

Русский является официальным или рабочим языком международных организаций, таких как ООН, ЮНЕСКО, Всемирная организация здравоохранения, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, Организация Договора о коллективной безопасности, Евразийский экономический союз, Содружество Независимых Государств, Шанхайская организация сотрудничества и другие².

По данным, изложенным в проекте Концепции языковой политики Российской Федерации, русский язык находится на четвертом месте среди языков, с которых чаще всего переводят книги на другие языки, и на седьмом месте среди языков, на которые переводится большинство книг (по данным электронной базы данных реестра переводов Index Translationum). Русский язык является вторым по популярности языком в сети Интернет. Среди одного миллиона самых популярных сайтов, на которые ежедневно заходят 99,9% всех пользователей, половина представлена на английском языке, за ними следуют сайты на русском языке, при этом доля таких русскоязычных ресурсов с каждым годом растет³. Кроме того, на постсоветском пространстве русский во многих направлениях является основным языком научных исследований и публикаций.

В России за русским языком на законодательном уровне закреплён статус государственного. Именно в этом статусе русский используется как официальный язык во взаимодействии государства и общественных институтов, а как один из инструментов осуществления государственной национальной политики – обеспечивает единство культурного пространства в стране и её политическое единство.

И поскольку язык является не только средством общения между людьми, но и ключевым инструментом государственного регулирования общественных отношений, крайне важно понимать актуальность и значимость вопросов правового статуса русского языка, учитывая его суть и степень влияния на все области жизни в стране».

² См. Концепцию гуманитарной политики Российской Федерации за рубежом, утв. Указом Президента РФ № 611 от 5 сентября 2022 г./Консультант+/
³ См. Проект Концепции языковой политики Российской Федерации от 17.07.2021 г. Проект разработан сотрудниками Института языкознания РАН, Института русского языка им. В.В. Виноградова РАН, Института лингвистических исследований РАН и Института этнологии и антропологии им. Н.Н. Миклухо-Маклая РАН



3. Основные источники правового регулирования статуса русского языка

Под источниками правового регулирования понимают принятые либо официально признанные государством документы (законы, подзаконные акты, международные договоры и др.), в которых содержатся юридически обязательные правила поведения (нормы права).

Под правовым статусом русского языка понимают установленную нормами права совокупность прав и обязанностей субъектов правоотношений (государства, его органов, физических и юридических лиц), связанных с использованием русского языка.

Основным источником правового регулирования, определяющим правовой статус русского языка, является Конституция Российской Федерации (далее – «Конституция»).

В соответствии с пунктом 1 статьи 68 Конституции государственным языком Российской Федерации на всей её территории является русский язык как язык государствообразующего народа, входящего в многонациональный союз равноправных народов Российской Федерации.

Таким образом, Конституция закрепляет за русским языком статус государственного языка Российской Федерации.

В пункте 2 статьи 68 Конституции указано, что республики вправе устанавливать свои государственные языки. В органах государственной власти, органах местного самоуправления, государственных учреждениях республик они употребляются наряду с государственным языком Российской Федерации.

В конституциях всех 24 республик, входящих в состав субъектов Российской Федерации, за русским языком закреплён статус государственного языка соответствующей республики.

Таким образом, русский является не только государственным языком Российской Федерации, но и государственным языком всех республик, входящих в состав субъектов Российской Федерации.

Так, например, в статье 10 Конституции Донецкой Народной Республики закреплено, что государственным языком ДНР является русский



язык. Статус государственного языка ДНР устанавливается законодательством РФ и законодательством ДНР. Статья аналогичного содержания содержится в Конституции Луганской Народной Республики (статья 10 Конституции ЛНР).

В настоящее время русский язык является единственным государственным языком в ДНР, ЛНР и Республике Карелия.

В остальных республиках, входящих в состав субъектов Российской Федерации, русский является одним из государственных языков республик, наряду с другими языками. Например, государственными языками Республики Крым, помимо русского, являются украинский и крымско-татарский языки, в Республике Татарстан государственными языками являются татарский и русский, а согласно Конституции Республики Дагестан (статья 11) государственными языками являются русский и языки народов Дагестана (перечень языков народов Дагестана в Конституции Дагестана не приводится).

Таким образом, конституции республик также можно отнести к источникам правового регулирования статуса русского языка.

Следующим после Конституции по своей значимости законодательным актом, который регулирует правовое положение русского языка, является Федеральный закон № 53-ФЗ от 1 июня 2005 года «О государственном языке Российской Федерации» (далее – «Закон о государственном языке»).

В преамбуле этого закона указано, что он направлен на обеспечение использования государственного языка Российской Федерации на всей территории России, обеспечение права граждан на пользование русским языком, защиту и развитие языковой культуры.

Закон о государственном языке закрепляет, что русский язык является государственным на всей территории Российской Федерации, предусматривает, что в определенных законом сферах русский язык подлежит обязательному использованию, ему обеспечивается государственная защита и поддержка, государство гарантирует право граждан на пользование русским языком.

Данным законом установлено важное правило, что при использовании русского языка в качестве государственного должны соблюдаться нормы современного русского литературного языка, не допустимо ис-



пользовать нецензурную брань и иностранные слова, которые не содержатся в утвержденных нормативных словарях.

Статьей 2 Закона о государственном языке определено, что законодательство о русском языке основывается на общепризнанных принципах и нормах международного права и международных договорах.

Таким образом, источники правового регулирования статуса русского языка включают в себя не только законы и подзаконные акты Российской Федерации, но и международно-правовые документы.

Так, например, в статье 11 договора между Российской Федерацией и Республикой Беларусь от 8 декабря 1999 года «О создании союзного государства» установлено, что официальными языками Союзного государства являются государственные языки государств – участников без ущерба для конституционного статуса их государственных языков. В качестве рабочего языка в органах Союзного государства используется русский язык.

В статье 28 Устава Организации Договора о коллективной безопасности, принятом в Кишиневе 7 октября 2002 года, предусмотрено, что официальным и рабочим языком ОДКБ является русский.

Среди источников правового регулирования статуса русского языка важное значение имеет Закон РФ от 25 октября 1991 года № 1807-1 «О языках народов Российской Федерации» (далее – «Закон о языках народов РФ»). В этом законе русский рассматривается как один из языков народов Российской Федерации. Он, как и другие языки народов Российской Федерации, является национальным достоянием российского государства и находится под его защитой. По отношению к русскому, как и по отношению к другим языкам, недопустимы пропаганда вражды и пренебрежения.

В статье 3 Закона о языках народов РФ, которая носит название «Правовое положение языков», установлено, что государственным языком Российской Федерации на всей ее территории является русский. Алфавиты государственного языка Российской Федерации и государственных языков республик строятся на графической основе кириллицы.

В данном законе, как и в Законе о государственном языке, рассматриваются требования к использованию русского языка в различных сферах общественной жизни.



Нормы права, устанавливающие обязательность использования русского языка в различных официальных сферах, содержатся и во многих других российских законах. В основном они дублируют или конкретизируют те правила, которые установлены в Законе о государственном языке.

Например, в статье 10 Федерального конституционного закона «О судебной системе Российской Федерации» указано, что судопроизводство и делопроизводство в Конституционном Суде Российской Федерации, Верховном Суде Российской Федерации, кассационных судах общей юрисдикции, апелляционных судах общей юрисдикции, арбитражных судах, военных судах ведутся на русском языке – государственном языке Российской Федерации.

Согласно статье 8 Федерального конституционного закона «О референдуме Российской Федерации» при подготовке и проведении референдума используется русский язык как государственный язык Российской Федерации.

Статьей 24.2 Кодекса об административных правонарушениях установлено, что производство по делам об административных правонарушениях ведется на русском языке – государственном языке Российской Федерации.

В соответствии со статьей 8 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза таможенные документы заполняются на русском языке или на государственном языке государства-члена, таможенному органу которого представляются таможенные документы. Таможенные документы, заполняемые на территории одного государства-члена и подлежащие представлению таможенным органам другого государства-члена при совершении таможенных операций, заполняются на русском языке. Согласно статье 385 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза заявление и иные документы для единого таможенного реестра объектов интеллектуальной собственности государств-членов представляются на русском или ином языке. В случае представления документов на ином языке к заявлению прилагается их перевод на русский.

Аналогичных примеров, когда в законах, регулирующих определенную сферу общественных отношений, указывается на обязательное ис-



пользование русского языка, можно привести еще очень много.

Помимо законов важное место в системе источников правового регулирования статуса русского языка занимают указы Президента Российской Федерации и постановления Правительства Российской Федерации.

Среди основных нормативных правовых актов Президента в области регулирования положения русского языка можно отметить, например:

- Указ Президента Российской Федерации № 808 от 24 декабря 2014 г. «Об утверждении основ государственной культурной политики», в котором русский язык отнесен к объектам государственной культурной политики;
- Указ Президента Российской Федерации № 400 от 2 июля 2021 г. «О стратегии национальной безопасности Российской Федерации», в котором подчеркивается важность защиты и поддержки русского языка, ставится задача усиления контроля за соблюдением норм современного русского литературного языка, пресечения публичного исполнения, распространения через средства массовой информации продукции, в которой содержатся слова и выражения, не соответствующие указанным нормам (в том числе нецензурная лексика);
- Указ Президента Российской Федерации № 611 от 5 сентября 2022 г. «Об утверждении концепции гуманитарной политики Российской Федерации за рубежом», где среди основных задач проводимой государственной политики называется усиление роли, значения и конкурентоспособности русского языка в современном мире;
- Указ Президента Российской Федерации № Пр-2283 от 03 ноября 2015 г. «Об утверждении Концепции государственной поддержки и продвижения русского языка за рубежом»: данная концепция представляет собой систему взглядов на приоритетные цели, задачи и направления деятельности Российской Федерации по поддержке и продвижению русского языка за рубежом в интересах развития международного культурно-гуманитарного сотрудничества и формирования позитивного образа Российской Федерации в мире;
- Указ Президента Российской Федерации № 409 от 9 июня 2014 г. «О Совете при Президенте Российской Федерации по русскому языку», согласно которому этот Совет создан в целях обеспечения раз-



вития, защиты и поддержки русского языка, повышения эффективности деятельности органов государственной власти в этой области.

Важную роль в правовом регулировании процессов использования русского языка играют постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации.

Так, например, Постановлением Правительства Российской Федерации № 1642 от 26 декабря 2017 г. утверждена Государственная программа Российской Федерации «Развитие образования». Документом предусмотрены мероприятия, направленные на развитие и поддержку русских школ за рубежом, развитие изучения русского языка в иностранных государствах, в том числе посредством направления за рубеж для преподавания российских педагогических работников и проведения мероприятий научного, образовательного и просветительского характера с целью популяризации русского языка и российского образования.

Распоряжением Правительства РФ № 637-р от 9 апреля 2016 г. утверждена Концепция преподавания русского языка и литературы в Российской Федерации. Данная Концепция представляет собой систему взглядов на основные проблемы, базовые принципы, цели, задачи и основные направления развития системы преподавания русского языка и литературы в организациях, реализующих основные общеобразовательные программы.

К важным полномочиям Правительства Российской Федерации относится формирование и утверждение списка нормативных словарей, справочников и грамматик, которые содержат нормы современного русского литературного языка.

Постановлением Правительства РФ № 1054 от 28 июня 2023 г. утверждены требования к составлению и периодичности издания нормативных словарей, фиксирующих нормы современного русского литературного языка при его использовании в качестве государственного. В свою очередь Постановлением Правительства № 1092 от 10 июля 2023 года установлен порядок формирования и утверждения списка нормативных словарей, справочников и грамматик, фиксирующих нормы современного русского литературного языка при его использовании в качестве государственного (этот порядок вступит в силу 1 сентября



2024 года).

Таким образом, можно сделать вывод, что перечень источников правового регулирования статуса русского языка достаточно широк. Этими источниками устанавливаются официальные сферы обязательного использования русского языка, меры государственной защиты и поддержки русского языка как в России, так и за рубежом, ответственность за нарушения законодательства о государственном языке, правила и нормы русского языка, а также регулируются другие вопросы, связанные с официальным использованием русского языка.



4. Основные юридические понятия и термины, связанные с правовым положением русского языка

Основным отличием положения русского языка от статуса любых других языков в Российской Федерации является то, что он наделен статусом государственного языка на всей территории нашей страны.

Четкого определения, что такое государственный язык Российской Федерации, законодательство не содержит. Однако, проанализировав нормы Конституции и Закона о государственном языке, можно выделить существенные характеристики, признаки и особенности правового положения государственного языка Российской Федерации.

Государственный язык Российской Федерации – это русский язык, который является языком государствообразующего народа (пункт 1 статьи 68 Конституции). Иными словами, государственный язык является родным языком для этнического большинства граждан России.

Единые правила использования государственного языка Российской Федерации действуют на территории всей страны, в то время как правила использования государственных языков республик, входящих в состав субъектов Российской Федерации, действуют только на территории соответствующих республик.

Русский язык, являясь государственным языком Российской Федерации, пользуется особой защитой и поддержкой государства. Закрепление за русским языком особого правового статуса обеспечивает сохранение исторически сложившегося государственного единства России.

Роль государственного языка Российской Федерации заключается в том, чтобы способствовать взаимопониманию и укреплению межнациональных связей народов России в едином многонациональном государстве (пункт 4 статьи 1 Закона о государственном языке). Защита и поддержка русского языка как государственного способствуют приумножению и взаимообогащению духовной культуры народов Российской Федерации (пункт 5 статьи 1 Закона о государственном языке).

В официальных сферах общественной жизни использование государственного языка Российской Федерации является обязательным.



Эти сферы определены в Законе о государственном языке, Законе о языках народов РФ и могут также дополнительно устанавливаться в других законодательных актах.

Важно отметить, что не только сферы применения, но и порядок установления языковых средств русского языка (включая орфографию, пунктуацию) закрепляется нормативными правовыми актами. Так, пунктом 3 статьи 1 Закона о государственном языке установлено, что при использовании русского языка как государственного должны соблюдаться нормы современного русского литературного языка.

В проекте Концепции языковой политики Российской Федерации от 16.07.2021 г., который разработан сотрудниками Института языкознания РАН, Института русского языка им. В.В. Виноградова РАН, Института лингвистических исследований РАН и Института этнологии и антропологии им. Н.Н. Миклухо-Маклая РАН (далее по тексту – «Проект Концепции языковой политики»), государственному языку предлагается дать такое определение: «Государственный язык Российской Федерации – это законодательно закрепленный язык, выполняющий интегрирующую функцию в рамках государства в политической, социальной и культурной сферах и выступающий в качестве символа государства». Соответственно, государственные языки субъектов Российской Федерации определены как законодательно закрепленные официальные языки субъектов Российской Федерации, используемые в государственной, социальной и культурной сферах и выступающие в качестве символов субъектов РФ.

С учетом вышеизложенного можно дать следующее определение государственному языку Российской Федерации. Государственный язык Российской Федерации – это русский язык, обеспечивающий единство российского государства, пользующийся особой государственной защитой и поддержкой и обладающий особым правовым статусом в силу государственного регулирования условий и правил его использования на всей территории Российской Федерации.

Помимо того, что русский язык является государственным языком Российской Федерации, он также является родным для большинства граждан России и языком межнационального общения.

Разберем, что такое «родной язык» и что такое «язык межнациональ-



ного общения» в том понимании, в котором эти термины используются в законодательстве.

В уже упомянутом ранее Проекте Концепции языковой политики родной язык определяется как «1) материнский язык человека, усвоенный с раннего детства; 2) то же, что этнический язык человека или этнической общности; 3) то же, что основной язык человека».

В этом же документе указано, что материнский язык – это язык, усвоенный в раннем детстве в семье в качестве первого. Этнический язык (язык этнической идентичности) – язык, традиционно используемый или использовавшийся ранее определенной этнической общностью. Этнический язык может быть принадлежностью как этнической общности, так и входящего в него индивида. Основной язык – язык человека, используемый им как преимущественное средство общения (в течение всей жизни или в определенный период жизни).

Как указано в части 3 статьи 68 Конституции, Российская Федерация гарантирует всем ее народам право на сохранение родного языка, создание условий для его изучения и развития.

Под народами, национальностями, этническими общностями понимают национальный и этнический состав населения Российской Федерации, образующий этнические общности людей, свободно определяющих свою национальную и культурную принадлежность (подпункт «ж» пункта 4.2 Стратегии государственной политики Российской Федерации на период до 2025 г., утв. Указом Президента РФ от 19 декабря 2012 г. № 1666).

В Законе о языках народов РФ (вводная часть) предусмотрено, что государство на всей территории Российской Федерации способствует развитию национальных языков, двуязычия и многоязычия.

Российская Федерация обеспечивает поддержку сохранения, изучения и развития языков народов Российской Федерации (ст. 7 Закона о языках народов РФ).

В Основах государственной культурной политики, утвержденных Указом Президента РФ № 808 от 24 декабря 2014 г., указывается, что государство создает условия для сохранения и развития всех языков народов Российской Федерации, для сохранения двуязычия и многоязычия граждан, проживающих в национальных республиках и регионах,



для использования национальных языков в печатных и электронных средствах массовой информации.

Определения терминов «родной язык», «национальный язык», «язык межнационального общения» в действующем законодательстве отсутствуют. Однако термины «родной язык» по отношению к определенному народу и «национальный язык» народа используются законодателем как синонимы.

Как указано в пункте 19.5.3 Федеральной образовательной программы основного общего образования, утвержденной приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 18 мая 2023 г. № 370, русский язык – язык межнационального общения народов России, национальный язык русского народа. Как государственный язык и язык межнационального общения русский является средством коммуникации всех народов Российской Федерации, основой их социально-экономической, культурной и духовной консолидации.

Русский является языком межнационального общения для народов евразийского пространства, в том числе представителей коренных народов Российской Федерации и соседних государств, и способствует налаживанию обмена идеями, философскими концепциями, культурной продукцией и развитию торгово-экономического сотрудничества между ними (из пояснительной записки к Протоколу Исполнительного совета ЮНЕСКО, Двести четырнадцатая сессия, Париж, 4 апреля 2022 г.).

Проанализировав приведенные документы, можно констатировать, что язык межнационального общения – это тот язык, который используют в общении между собой представители разных народов (люди разной этнической принадлежности). Например, в Грузии этническое население общается между собой на грузинском языке. В соседней Армении народ говорит на армянском языке. В то же время между собой армяне и грузины преимущественно общаются на русском, то есть для них русский язык, хотя он и не обладает официальным статусом ни в Грузии, ни в Армении, фактически является языком межнационального общения. Аналогичная ситуация наблюдается, например, в межнациональном общении народов Узбекистана и Таджикистана.

В Проекте Концепции языковой политики приводится схожее определение: «Язык межнационального общения – это язык, систематиче-



ски используемый для коммуникации между людьми, этническими языками которых являются другие языки».

Как указано в части 2 статьи 26 Конституции, каждый имеет право на пользование родным языком, на свободный выбор языка общения и воспитания. Из содержания данной нормы мы можем сделать вывод, что родным (или национальным) языком является тот, на котором происходит повседневное общение между представителями одного народа (одной этнической принадлежности).

По данным, изложенным в Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации № 1666 от 19 декабря 2012 г., в России проживают 193 народа, которые используют приблизительно 277 языков. При этом в государственной системе образования используется 105 языков, из них 24 – в качестве языка обучения, 81 – в качестве учебного предмета.

Официальный общий перечень языков народов Российской Федерации, перечень национальных языков и перечень родных языков народов Российской Федерации отсутствуют. Полагаем, что под языками народов Российской Федерации следует понимать все языки, которые являются государственными языками республик Российской Федерации, а также любые другие языки, за которыми закреплен официальный статус в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации.

В международных правовых актах часто можно встретить термины «рабочий язык» или «официальный язык». Так, например, в Концепции гуманитарной политики Российской Федерации за рубежом констатируется, что русский язык является официальным или рабочим языком международных универсальных и региональных организаций.

В Проекте Концепции языковой политики официальный язык предлагается определить как язык, за которым нормативно закреплена особая функция в той или иной стране, на определенной территории, у организации.

Согласно резолюции Генеральной Ассамблеи ООН от 1 февраля 1946 года, русский язык является официальным во всех органах Организации Объединенных Наций. Он включен в число рабочих языков



Генеральной Ассамблеи (резолюция 2479 (XXII) от 31 декабря 1968 г.) и Совета Безопасности (резолюция 263 от 22 января 1960 г.). Также русский язык получил официальный статус в Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры в 1954 году со вступлением СССР в ЮНЕСКО.

На официальном сайте Организации Объединенных Наций (www.ungeneva.org) дается разъяснение, в чем заключается разница между официальным и рабочим языками. Арабский, китайский, английский, французский, русский и испанский языки являются шестью официальными языками ООН, а английский и французский языки являются рабочими языками Секретариата ООН и используются в повседневных профессиональных обменах.

Каждое государство-участник сохраняет право взаимодействовать с договорными органами ООН на любом из шести официальных языков.

Таким образом, под термином «рабочий язык» следует понимать язык повседневного профессионального обмена. А официальный язык – это язык, используемый в официальной переписке и при принятии официальных документов соответствующими органами или организациями.

Отдельного внимания заслуживает такой распространенный термин, как «носитель русского языка».

В Проекте Концепции языковой политики «носитель языка» определен как человек, владеющий данным языком, то есть обладающий способностью говорить на данном языке и (или) понимать смысл сказанного на нем.

В Федеральном законе «О гражданстве Российской Федерации» № 62-ФЗ от 31 мая 2002 г., который в настоящее время утратил силу, было установлено, что иностранные граждане и лица без гражданства могли быть признаны носителями русского языка, то есть лицами, владеющими русским языком и повседневно использующими его в семейно-бытовой и культурной сферах. Для носителей русского языка в определенных случаях были установлены упрощенные процедуры получения гражданства.

В действующем Федеральном законе «О гражданстве Российской Федерации» от 28 апреля 2023 года № 138-ФЗ термин «носитель русско-



го языка» не используется.

Законодатель отказался от предоставления особого статуса «носителям русского языка», то есть тем, кто «повседневно используют русский язык в семейно-бытовой и культурных сферах». Представляется, что такой отказ является правильным. Государство в лице уполномоченных органов может и в определенных случаях должно проверить, владеет ли человек русским языком или нет. Но вряд ли с точки зрения государственного регулирования целесообразно выяснять, на каком языке человек разговаривает в межличностных и семейно-бытовых отношениях.

Вместо словосочетания «носитель русского языка» теперь используется словосочетание «владеющий русским языком». При этом уровни владения русским языком могут быть различными. В Приказе Министерства образования и науки Российской Федерации от 1 апреля 2014 г. № 255 «Об утверждении уровней владения русским языком как иностранным языком и требований к ним» выделены следующие уровни владения русским языком: элементарный (ТЭУ/А1); базовый для трудящихся мигрантов (ТБУМ/А1); базовый (ТБУ/А2); первый (ТРКИ-I/В1); второй (ТРКИ-II/В2); третий (ТРКИ-III/С1); четвертый (ТРКИ-IV/С2).

К госслужащим законодателем также предъявляется требование владеть русским языком (например, см. ч. 1 ст. 21 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»). Разумеется, уровень владения русским для госслужащих выше, чем для иностранцев. На официальном сайте <https://:госслужба.орг.рф> размещены тесты для самопроверки желающих поступить на госслужбу. Тестовые вопросы включают, в том числе, вопросы на знание правил орфографии и пунктуации.



5. Нормы и правила русского языка как государственного языка Российской Федерации и порядок их установления

В соответствии с пунктом 3 статьи 1 Закона о государственном языке при использовании русского языка как государственного языка Российской Федерации в официальных сферах должны соблюдаться нормы современного русского литературного языка. При этом не допускается употребление слов и выражений, не соответствующих нормам современного русского литературного языка (в том числе нецензурной брани), за исключением иностранных слов, которые не имеют общепотребительных аналогов в русском языке и перечень которых содержится в нормативных словарях.

Под нормами современного русского литературного языка понимаются правила использования языковых средств, зафиксированные в нормативных словарях, справочниках и грамматиках.

Порядок формирования и утверждения списка таких словарей, справочников и грамматик, а также требования к составлению и периодичности издания нормативных словарей, утверждаются Правительством Российской Федерации на основании предложений Правительственной комиссии по русскому языку. Положение о Правительственной комиссии по русскому языку, ее состав и порядок принятия ею решений также утверждаются Правительством.

В Постановлении Правительства Российской Федерации № 1054 от 28 июня 2023 г. «Об утверждении требований к составлению и периодичности издания нормативных словарей, фиксирующих нормы современного русского литературного языка при его использовании в качестве государственного языка Российской Федерации» дано определение нормативному словарю. Под нормативным словарем понимается словарь, являющийся официальным источником информации о нормах современного русского литературного языка, описывающий лексическую систему современного русского литературного языка, не содержащий фактов, противоречащих современному употреблению



языковых единиц.

Под изданием нормативных словарей понимается их размещение в цифровом виде в открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Таким образом, нормативный словарь издается и распространяется в электронном виде, и в скором времени все нормы современного русского литературного языка на основе толкового, орфографического, орфоэпического и фразеологического словарей русского языка, словарей синонимов, антонимов, паронимов, омонимов, топонимов, сокращений и аббревиатур будут размещены на официальном сайте в сети Интернет для всеобщего доступа, что, безусловно, должно положительно сказаться на уровне грамотности.

Важно, что нормативный словарь должен содержать перечень иностранных слов, не имеющих общеупотребительных аналогов в русском языке, либо которые отличаются от сходного по значению русского слова стилистической характеристикой или оттенком значения). Кроме того, нормативный словарь должен определить, какие слова или значения слов не могут употребляться в текстах, применяемых в сферах обязательного использования государственного языка Российской Федерации.

Правда, пока не ясно, как в нормативном словаре могут быть перечислены нецензурные бранные слова, если их официальное употребление само по себе не является допустимым. Вероятнее всего, в будущем в нормативном словаре мы не обнаружим перечисления нецензурных слов, как не находим их сейчас ни в одном нормативно-правовом акте или официально утвержденном словаре.

Пока Правительство не утвердило новый список нормативных словарей, справочников и грамматик, применяется список, утвержденный Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 8 июня 2009 г. № 195.

В этот список Министерства образования и науки вошли:

1. Орфографический словарь русского языка. Букчина Б.З., Сазонова И.К., Чельцова Л.К. - М.: «АСТ-ПРЕСС», 2008. - 1288 с.,

2. Грамматический словарь русского языка: Словоизменение. Зализняк А.А. - М.: «АСТ-ПРЕСС», 2008. - 794 с.,



3. Словарь ударений русского языка. Резниченко И.Л. - М.: «АСТ-ПРЕСС», 2008. - 943 с.,

4. Большой фразеологический словарь русского языка. Значение. Употребление. Культурологический комментарий. Телия В.Н. - М.: «АСТ-ПРЕСС», 2008. - 782 с.

Нужно отметить, что в настоящее время не отменены и продолжают применяться также Правила русской орфографии и пунктуации, утвержденные Академией наук СССР, Министерством высшего образования СССР и Министерством просвещения РСФСР еще в 1956 году.



6. Сферы общественной жизни, в которых русский язык должен использоваться в обязательном порядке

Главной особенностью правового статуса русского языка, безусловно, является наличие у него статуса государственного языка Российской Федерации. А статус государственного языка предполагает прежде всего закрепление на законодательном уровне тех сфер общественной жизни, где использование русского языка регламентировано и является обязательным.

В Проекте Концепции языковой политики предлагается закрепить такие понятия, как регламентируемые и нерегламентируемые сферы функционирования языка. В соответствии с этим Проектом регламентируемые сферы функционирования языка – это официальные сферы общения, в которых использование языка (языков) регламентируется государством и (или) обществом (сферы образования, администрации, законодательства, средств массовой информации, религии, культуры, промышленного производства). Нерегламентируемые сферы функционирования языка – неофициальные сферы общения, в которых использование языка (языков) не регламентируется ни государством, ни обществом (семейное, повседневное бытовое, межличностное общение).

Но с утверждением, что функционирование языка в неофициальных сферах общения совсем не регламентируется ни государством, ни обществом, можно согласиться лишь отчасти. С одной стороны, обязательное использование того или иного языка в межличностном, семейном, бытовом общении действительно не регулируется государством. Более того, Конституцией гарантирована свобода выбора языка общения, воспитания и обучения. В то же время юридическая ответственность за оскорбление с использованием нецензурных бранных слов может наступить не только при их употреблении в официальных сферах, но и когда, например, один человек оскорбил другого, используя нецензурную брань, в межличностном общении.

Поэтому, на наш взгляд, с точки зрения рассмотрения правового ста-



туса русского языка более корректно разделить сферы общественной жизни на такие группы: официальные сферы использования государственного языка Российской Федерации и неофициальные сферы использования русского языка.

Основные сферы использования государственного языка Российской Федерации (далее будем называть их также «официальные сферы») закреплены в пункте 1 статьи 3 Закона о государственном языке. В этих сферах русский язык подлежит использованию в обязательном порядке.

В официальных сферах тексты на русском и любом другом языке должны быть идентичными по содержанию, равнозначными по размещению и техническому оформлению (иметь одинаковые параметры – цвет, тип и размер шрифта), выполнены разборчиво, звуковая информация (в том числе в аудио- и аудиовизуальных материалах, теле- и радиопрограммах) на русском языке и указанная информация на другом языке также должна быть идентичной по содержанию, звучанию и способам передачи. Однако правило о дублировании информации на русском языке не распространяется на фирменные наименования, товарные знаки, знаки обслуживания, а также теле- и радиопрограммы, аудио- и аудиовизуальные материалы, печатные издания, предназначенные для обучения государственным языкам республик, находящихся в составе Российской Федерации, другим языкам народов Российской Федерации или иностранным языкам.

Первой сферой использования государственного языка Российской Федерации в статье 3 Закона о государственном языке названа деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов, органов местного самоуправления, организаций всех форм собственности, в том числе деятельность по ведению делопроизводства.

Нужно отметить, что понятие «деятельность» всех органов и организаций очень широкое, а виды деятельности многообразны. Поэтому можно с уверенностью утверждать, что эта первая официальная сфера практически полностью охватывает все остальные сферы, перечисленные в пункте 1 статьи 3 Закона о государственном языке. Она не вклю-



чают только самостоятельную деятельность физических лиц, когда они не выступают ни в качестве представителей органов власти, ни в качестве представителей организаций.

Тем не менее, в целях обеспечения защиты и поддержки русского языка, развития языковой культуры, а также права граждан на пользование русским языком в Законе о государственном языке конкретизирован перечень наиболее значимых официальных сфер, в которых в обязательном порядке должен использоваться русский язык.

Согласно Закону о государственном языке, русский язык обязательно использовать:

- в наименованиях органов и организаций;
- при подготовке и проведении выборов и референдумов;
- в конституционном, гражданском, уголовном, административном судопроизводстве, судопроизводстве в арбитражных судах, делопроизводстве в федеральных судах, судопроизводстве и делопроизводстве у мировых судей и в других судах субъектов Российской Федерации;
- при официальном опубликовании международных договоров Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов;
- во взаимоотношениях органов власти, официальных взаимоотношениях и официальной переписке организаций с гражданами Российской Федерации, иностранными гражданами, лицами без гражданства;
- в написании наименований географических объектов, нанесении надписей на дорожные знаки;
- при оформлении документов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации, изготовлении бланков свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния, оформлении документов об образовании и (или) о квалификации, а также других документов, оформление которых в соответствии с законодательством Российской Федерации осуществляется на государственном языке Российской Федерации;
- при оформлении адресов отправителей и получателей телеграмм и почтовых отправлений, пересылаемых в пределах Российской Федерации, почтовых переводов денежных средств;



- в образовании (с учетом особенностей, установленных законодательством Российской Федерации об образовании);
- в продукции средств массовой информации;
- при показах фильмов в кинозалах;
- при публичном исполнении произведений литературы, искусства, народного творчества посредством проведения театрально-зрелищных, культурно-просветительных, зрелищно-развлекательных мероприятий;
- в государственных и муниципальных информационных системах;
- в информации, предназначенной для потребителей товаров (работ, услуг);
- в рекламе;
- в иных случаях, предусмотренных законодательством (например, в Законе о языках народов РФ дополнительно названы такие сферы обязательного использования русского языка, как промышленность, связь, транспорт и энергетика).

Обязательное использование русского языка в деятельности и делопроизводстве органов власти и организаций всех форм собственности закреплено и в Законе о государственном языке, и в Законе о языках народов РФ.

В соответствии со статьей 15 Закона о языках народов РФ в деятельности государственных органов, организаций, предприятий и учреждений Российской Федерации используется русский язык.

Согласно статье 16 Закона о языках народов РФ, на территории Российской Федерации официальное делопроизводство в государственных органах, организациях, на предприятиях и в учреждениях ведется на русском языке как государственном языке Российской Федерации.

Таким образом, деятельность и делопроизводство не только в государственных органах и органах местного самоуправления, но и в любых организациях должны вестись на русском языке.

Что именно подразумевается под ведением деятельности, не раскрывается ни в Законе о государственном языке, ни в Законе о языках народов РФ. При этом само слово «деятельность» широко употребляется в большинстве нормативных правовых актов.



Так, например, в статье 34 Конституции установлено, что каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности. Статьей 30 Конституции гарантируется деятельность общественных объединений.

В Гражданском кодексе РФ (статья 2) предпринимательская деятельность определена как деятельность, направленная на систематическое извлечение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг (статья 2 ГК РФ). А под деятельностью социально ориентированных некоммерческих организаций Федеральный закон «О некоммерческих организациях» понимает осуществление некоммерческими организациями деятельности, направленной на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации, а также иные предусмотренные законом виды общественно полезной деятельности.

Согласно Общероссийскому классификатору экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС РЕД. 2), экономическая деятельность охватывает практически все сферы, включая сельское хозяйство, строительство, торговлю, транспортировку, хранение, финансовую и страховую деятельность, государственное управление, социальное обеспечение, образование, деятельность СМИ, производство и показ кинофильмов, рекламу, деятельность в области здравоохранения и многое, многое другое.

С учетом вышеизложенного мы можем сделать вывод, что на всей территории Российской Федерации использование русского языка как государственного языка Российской Федерации является обязательным в деятельности любых организаций и органов власти не зависимо от вида осуществляемой ими деятельности.

Как уже отмечалось, при использовании русского языка в качестве государственного языка Российской Федерации в официальных сферах должны соблюдаться нормы современного русского литературного языка, а иностранные слова могут использоваться, только если у них нет общеупотребимых аналогов в русском языке, и такие иностранные слова содержатся в нормативных словарях.

На сегодняшний день новые нормативные словари еще не утверж-



дены Правительством РФ и не опубликованы. Продолжает действовать Список грамматик, словарей и справочников, содержащих нормы современного русского литературного языка при его использовании в качестве государственного языка Российской Федерации, утвержденный в 2009 году.

Однако количество новых иностранных слов, которые появились после 2009 года и объективно не могли быть включены в утвержденные словари, особенно в области современных информационных технологий, очень велико и продолжает расти. В связи с этим, иногда отступление органов государственной власти и организаций от утвержденных норм современного русского литературного языка можно признать оправданным.

Например, какое-то иностранное слово или термин широко используется в профессиональной среде, общеупотребимого русского аналога для него нет, а включить в утвержденные нормативные словари данное иностранное слово еще не успели. В таких случаях орган власти может самостоятельно дать определение иностранным словам, чтобы упростить их использование при регулировании определенных видов деятельности.

В качестве примера можно привести Приказ Министерства спорта Российской Федерации от 7 июня 2022 г. № 505, которым утверждены Правила вида спорта «Софтбол».

Вот только некоторые закрепившиеся в спортивной среде иностранные заимствования, которым дало определение Министерство спорта:

- аутфилд – часть игрового поля;
- бейс-он-бол – четыре подачи, которые не прошли страйк зону;
- дагаут – место для игроков каждой из команд;
- иннинг – часть игрового времени;
- фейк-тэг – ложное осаливание.

А вот еще один пример использования органом государственной власти иностранного заимствования, получившего очень быстрое и широкое распространение.

В Приказе Министерства просвещения Российской Федерации от 18 мая 2023 г. № 371 «Об утверждении федеральной образовательной программы среднего общего образования» предусмотрено, что в со-



держание обучения по модулю «Безопасность в информационной среде» входит объяснение смысла понятия «фейк», чтобы учащийся имел представление о целях создания и распространения фейков в цифровой среде и их основных видах.

Хотя в этом же Приказе Минпросвещения (пункт 19.5) подчеркивается, что изучение русского языка направлено на обеспечение поддержки русского языка, недопущение использования нецензурной лексики и иностранных слов, за исключением тех, которые не имеют общеупотребительных аналогов в русском языке и перечень которых содержится в нормативных словарях. Вместе с тем слово «фейк» в утвержденных нормативных словарях на сегодняшний день не содержится.

Вряд ли целесообразно на законодательном уровне полностью запрещать использование иностранных слов в деятельности государственных органов и организаций. Тем более, что и в нормативных правовых актах, и даже в постановлениях Конституционного Суда Российской Федерации и Верховного Суда Российской Федерации иногда встречаются общеупотребимые слова и выражения на иностранных языках.

И Конституционный Суд, и Верховный Суд иногда используют в официальных документах устойчивые выражения на латыни (например, «ad hoc» в Постановлении Конституционного Суда РФ от 19 апреля 2016 г. № 12-П и в Обзоре судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 2 (2020), утвержденном Президиумом Верховного Суда РФ 22.07.2020; «lex specialis», «bis in idem» в Обзоре практики межгосударственных органов по защите прав и основных свобод человека № 2 (2021), подготовленном Верховным Судом РФ).

Можно ли отменить (признать недействительным) официальный документ, принятый органом власти, если в этом документе используются иностранные слова и выражения, не соответствующие современным нормам русского литературного языка?

В судебной практике известны случаи, когда нормативно-правовой акт или решение государственного органа заявителя пытались признать недействительным на том основании, что в соответствующем акте или решении неправомерно использованы слова и выражения на иностранном языке – например, такие как «QR-код» или «2019-nCoV».



Но суды обычно исходят из следующей позиции: если какой-то иностранный термин является общеупотребимым в русском языке, то его использование не нарушает законодательство о государственном языке и не повлечет отмену документа, в котором этот термин используется (см. Апелляционное определение Второго апелляционного суда общей юрисдикции от 8 ноября 2022 г. № 66а-1128/2022).

В то же время, если нормативно-правовой акт, принятый органом власти, не опубликован на русском языке, то он не подлежит применению. Например, закон республики, входящей в состав субъектов Российской Федерации, который опубликован на государственном языке республики, но не опубликован на русском языке, не может применяться и не имеет юридической силы, поскольку не считается официально опубликованным в соответствии со статьей 15 Конституции.

Вопросы допустимости использования иноязычных слов и выражений в деятельности органов государственной власти, безусловно, заслуживают внимания. Но гораздо более серьезной является проблема использования в официальных сферах ненормативной лексики и нецензурной брани, особенно если речь идет о текстах судебных решений.

Согласно Информационному письму Комиссии Совета судей Российской Федерации по этике «О недопустимости нарушения требований Федерального закона «О государственном языке Российской Федерации» при изготовлении текстов судебных постановлений», присутствие в тексте судебного постановления ненормативной лексики, тем более нецензурной брани как самого вульгарного и общественно осуждаемого вида ненормативной лексики, является прямым нарушением требований действующего законодательства, и, в первую очередь, требований части 6 статьи 1, пункта 4 части 1 статьи 3 Закона о государственном языке.

Употребление нецензурной брани и распространение материалов, содержащих нецензурную брань, не только противоречит общепринятым нравственно-этическим нормам, но и при определенных обстоятельствах относится к наказуемым действиям. Поэтому присутствие нецензурной бранной лексики в судебных актах следует рассматривать в качестве обстоятельства, негативно влияющего на авторитет правосу-



дия.

В случае, если у суда возникает процессуальная необходимость дословной фиксации в судебном документе цитат, содержащих ненормативную лексику (например, при назначении по делу лингвистической экспертизы), то нужно использовать пропуски в бранных словах или на их месте, замены части слов определенными символами и т. п.

В данном Информационном письме Комиссии совета судей Российской Федерации по этике подчеркивается, что использование ненормативной лексики в судебных актах не только подрывает доверие участников процесса к результату рассмотрения конкретного дела, но и понижает общественную оценку деятельности судов в целом, дает повод обвинять суды в небрежности, в формальном рассмотрении дел.

Пленум Верховного Суда Российской Федерации также обращал внимание на недопустимость использования слов, неприемлемых в официальных документах (пункт 41 Постановления от 29 ноября 2016 года № 55 «О судебном приговоре»). Это требование в равной степени относится ко всем видам судебных постановлений, которые разрешают спор по существу и выносятся именем Российской Федерации.

Соблюдение норм современного русского литературного языка в официальных документах предполагает не только отсутствие в них ненормативной лексики и недопустимых иностранных заимствований, но и соблюдение правил орфографии. Хотя обычно орфографические ошибки в делопроизводстве и не влекут значимых юридических последствий.

Особый случай – это орфографические ошибки в документах, удостоверяющих личность, и иных документах государственного образца, которые содержат персональные данные, идентифицирующие личность.

Ошибки в паспорте, свидетельстве о рождении, трудовой книжке, документе об образовании, выписке из единого государственного реестра недвижимости, таможенных документах могут повлечь сложности, например, при оформлении пенсий, пособий или льгот, при вступлении в наследство, пересечении границы и в других случаях, когда идентификация личности является обязательной. Если ошибки невозможно устранить иным путем (например, через орган или организацию, которые оформили документ с ошибками), приходится обращаться в суд с



заявлением об установлении фактов, имеющих юридическое значение (статья 264 ГПК РФ).

Одной из распространенных ошибок в документах, удостоверяющих личность, является написание фамилии, имени, отчества или географического наименования с буквой «е» вместо «ё» и наоборот.

В Правилах русской орфографии и пунктуации, утвержденных в 1956 году Академией наук СССР, Министерством высшего образования СССР и Министерством просвещения РСФСР, указано, что буква «ё» пишется в случаях, когда необходимо предупредить неверное чтение и понимание слова, либо когда необходимо указать произношение малоизвестного слова, а также в специальных текстах (букварях, школьных учебниках русского языка и т.д.). Имена собственные (в том числе фамилии, имена, отчества) относятся к этому случаю, поэтому применение буквы «ё» в именах собственных должно быть бесспорным и обязательным (см. Письмо Федеральной нотариальной палаты от 15 февраля 2013 г. № 279/06-06).

Помимо таких персональных данных, как фамилия, имя и отчество, в документах государственного образца часто указываются место рождения и место регистрации граждан. Написание наименований географических объектов относится к официальным сферам использования русского языка, поэтому географические наименования не только обязательно писать на русском языке, но и не допускать при этом нарушений правил русского языка.

Применительно к указанию географических наименований интересно отметить следующую законодательную инициативу. В октябре 2023 года в Госдуму фракцией «Новые люди» внесен законопроект, в котором предложено установить запрет на использование в названиях населенных пунктов оскорбительных, уничижительных и принижающих достоинство наименований, предоставив муниципальным органам полномочия переименовывать географические объекты. Как сообщили авторы законопроекта, сейчас в России есть сотни населенных пунктов, названия которых носят оскорбительный, уничижительный или унижающий достоинство жителей характер. Например, село Лох в Ивановской области, деревня Шалава в Ярославской области и так далее. Указание в официальных документах (в частности, в паспорте)



места рождения или адреса регистрации с бранными словами может причинить моральный вред. Тем не менее, в феврале 2024 года этот законопроект был отозван из Госдумы.

Еще одна законодательная инициатива была связана со статусом русского языка в средствах массовой информации и ограничением использования иностранных языков в российских СМИ.

На рассмотрение в Комитет Государственной Думы по делам национальностей еще в 2010 году поступил проект федерального закона № 311201-5 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам использования государственного языка в музыкальных произведениях (песнях), транслируемых (вещаемых) в эстрадно-музыкальных программах теле- и (или) радиовещания» (внесен В.В. Жириновским).

Законопроектом предлагалось дополнить Закон о государственном языке требованием о регулировании объема музыкальных произведений на русском языке, государственном языке республики, на языках народов Российской Федерации.

Автор законопроекта в пояснительной записке отметил, что «агрессивный натиск иностранных произведений (песен), заполнивших теле- и радиовещание заставил некоторые государства принять законы, согласно которым было ограничено эфирное время музыкальных передач (песен) на иностранных языках (например, Франция, Белоруссия и др.)».

Этот законопроект пока так и не был принят, и в настоящее время процентное соотношение иностранных и русскоязычных произведений в СМИ действующим российским законодательством не регулируется.

Примечательно, что в трансляциях теле- и радиопередач мы часто можем встретить чрезмерные иностранные заимствования не только в творческих произведениях, но даже при обсуждении официальных сфер общественной жизни, где русский язык в обязательном порядке используется как государственный.

В качестве примера можно привести закон, который именно благодаря средствам массовой информации стал известен как «закон о фейках». Речь идет о Федеральном законе от 4 марта 2022 года № 32-ФЗ,



который дополнил Уголовный кодекс РФ статьей 207.3. Данная норма предусматривает уголовную ответственность за публичное распространение заведомо ложной информации об использовании Вооруженных Сил Российской Федерации, исполнении государственными органами Российской Федерации своих полномочий, оказании добровольческими формированиями, организациями или лицами содействия в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации или войска национальной гвардии Российской Федерации.

Слово «фейк» является одним из многих новомодных иностранных слов, которые далеки от современных норм русского литературного языка. В целях сохранения и защиты русского языка от чрезмерных иностранных заимствований следует на законодательном уровне рассмотреть запрет популяризации таких заимствований средствами массовой информации и установить юридическую ответственность за нарушение этого запрета.



7. Государственные меры защиты и поддержки русского языка, обеспечения права граждан на пользование русским языком

Как следует из Закона о государственном языке, органы государственной власти должны обеспечивать права граждан Российской Федерации на пользование русским языком, защиту и поддержку русского языка, развитие языковой культуры, чтобы способствовать приумножению и взаимообогащению духовной культуры народов Российской Федерации.

Защита и поддержка русского языка имеет чрезвычайную государственную и общественную значимость для сохранения и развития государственной идентичности многонационального российского народа.

Согласно статье 4 Закона о государственном языке в целях защиты и поддержки русского языка федеральные органы государственной власти:

- обеспечивают функционирование русского языка на всей территории страны;
- разрабатывают и принимают законы, разрабатывают и реализуют государственные программы, направленные на защиту и поддержку русского языка;
- принимают меры, направленные на обеспечение права российских граждан на пользование русским языком;
- принимают меры по совершенствованию системы образования и подготовки специалистов в области русского языка и преподавателей русского языка как иностранного (преподавателей РКИ), осуществляют подготовку научно-педагогических кадров в области РКИ для работы за пределами Российской Федерации;
- содействуют изучению русского языка за пределами Российской Федерации;
- обеспечивают гарантии свободного доступа граждан Российской Федерации к изучению русского языка, создают условия для изучения русского языка иностранными гражданами и лицами без



гражданства на территории Российской Федерации и за ее пределами, а также оказывают поддержку соотечественникам, проживающим за рубежом, в получении и распространении информации, пользовании информацией на русском языке на территориях государств проживания соотечественников;

- осуществляют государственную поддержку издания словарей, справочников и грамматик русского языка, создания информационных ресурсов, содержащих информацию о нормах современного русского литературного языка;
- осуществляют контроль за соблюдением законодательства о государственном языке Российской Федерации, в том числе за использованием слов и выражений, не соответствующих нормам современного русского литературного языка, путем организации проведения независимой экспертизы;
- принимают иные меры по защите и поддержке государственного языка Российской Федерации.

В Законе о государственных языках народов РФ предусмотрены социальные, экономические и юридические меры защиты языка.

Социальная защита предусматривает проведение научно обоснованной языковой политики, направленной на сохранение, развитие и изучение языка.

Экономическая защита предполагает целевое бюджетное и иное финансовое обеспечение государственных и научных программ сохранения и развития языка, проведение в этих целях льготной налоговой политики.

Юридическая защита предполагает обеспечение ответственности юридических и физических лиц за нарушение законодательства Российской Федерации о языке.

Согласно статье 5 Закона о государственном языке граждане Российской Федерации имеют право на получение образования на русском языке в государственных и муниципальных образовательных организациях, получение информации на русском языке в организациях всех форм собственности и органах государственной власти, получение информации на русском языке через СМИ.

Таким образом, права граждан Российской Федерации на пользова-



ние русским языком обеспечиваются прежде всего законодательным закреплением официальных сфер общественной жизни, где русский язык используется в обязательном порядке, а информация на иных языках (при ее наличии) должна быть переведена на русский. Также права граждан на пользование русским языком обеспечиваются правом на изучение русского языка.

Одним из базовых документов, регулирующих изучение русского языка, является Распоряжение Правительства РФ от 9 апреля 2016 г. № 637-р «Об утверждении Концепции преподавания русского языка и литературы в Российской Федерации». В данной Концепции подчеркивается, что изучение русского языка и литературы играет ведущую роль в процессах воспитания личности, развития ее нравственных качеств и творческих способностей, в приобщении к отечественной и зарубежной культуре, в сохранении и развитии национальных традиций и исторической преемственности поколений.

Среди основных задач в области преподавания русского языка Концепция называет:

- модернизацию содержания образовательных программ русского языка и литературы, а также технологий и методик преподавания,
- повышение качества работы преподавателей русского языка и литературы,
- развитие общедоступных информационных ресурсов, необходимых для реализации образовательных программ, в том числе для электронного обучения,
- популяризацию русского языка и литературы.

В Концепции выявлены основные проблемы в области преподавания русского языка и литературы: снижение мотивации обучающихся к чтению русской и мировой литературы, недостаточный уровень владения обучающимися навыками устной и письменной речи, нормами русского литературного языка и речевого этикета, отсутствие механизмов комплексного совершенствования профессиональных компетенций педагогических работников и другие.

Одним из ключевых документов, направленных на защиту и поддержку русского языка вне России, является Концепция государственной поддержки и продвижения русского языка за рубежом (утвержде-



на Указом Президента РФ от 3 ноября 2015 г.). Она представляет собой систему взглядов на приоритетные цели, задачи и направления деятельности государства по поддержке и продвижению русского языка за рубежом в интересах развития международного культурно-гуманитарного сотрудничества и формирования позитивного образа России в мире.

Подчеркивается, что востребованность и распространенность языка за рубежом являются важнейшими показателями авторитета государства и его влияния в мире. В связи с этим русский язык необходимо рассматривать в качестве одного из инструментов продвижения и реализации стратегических внешнеполитических интересов государства.

Проанализировав содержание Концепции, можно выделить следующие основные приоритетные направления поддержки, защиты и продвижения русского языка в иностранных государствах:

- формирование единой системы курсового обучения русскому языку за рубежом (с обеспечением кадровыми, учебно-методическими, материально-техническими ресурсами);
- расширение использования дистанционных образовательных технологий;
- направление преподавателей русского языка в иностранные образовательные учреждения;
- оказание научного, учебно-методического, материально-технического и информационного содействия зарубежным образовательным организациям, осуществляющим преподавание русского языка и на русском языке (включая содействие в создании учебников);
- содействие повышению квалификации преподавателей русского языка, работающих за рубежом;
- содействие получению иностранными гражданами образования в России;
- расширение доступа к русской литературе, продвижение русскоязычных книг;
- обеспечение доступа изучающих русский язык к электронным ресурсам российских библиотек;
- поддержка «русских школ» и дошкольных учреждений с русским языком обучения;



- содействие подготовке специалистов в области русского языка (преподавателей, переводчиков) из числа соотечественников, проживающих за рубежом;
- проведение мероприятий культурно-просветительского и научно-образовательного характера;
- поддержка зарубежных русскоязычных писателей и ученых;
- содействие увеличению объема международного вещания на русском языке за рубежом, в том числе посредством интернет-ресурсов, СМИ.

В Концепции подчеркивается, что в целях совершенствования поддержки и продвижения русского языка за рубежом должны привлекаться российские образовательные организации, общественные организации и объединения, средства массовой информации, а также бизнес-структуры с учетом их потенциала в области взаимодействия с иностранными партнерами.

Конкретизирует и дополняет данную Концепцию Государственная программа Российской Федерации «Развитие образования» (утверждена Постановлением Правительства Российской Федерации № 1642 от 26 декабря 2017 г.). С целью продвижения русского языка как основы культурного и образовательного единства народов Российской Федерации Программой предусмотрены мероприятия, направленные на развитие и поддержку русских школ за рубежом, развитие изучения русского языка в иностранных государствах, в том числе посредством направления за рубеж для преподавания российских педагогических работников и проведения мероприятий научного, образовательного и просветительского характера с целью популяризации русского языка и российского образования, повышение доступности качественного российского образования для иностранных граждан.

Согласно Указу Президента Российской Федерации № 809 от 9 ноября 2022 г. «Об утверждении основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей», реализация стратегического национального приоритета «Защита традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры и исторической памяти» предполагает решение такой задачи, как защита и поддержка русского языка как языка государствооб-



разующего народа, обеспечение соблюдения норм современного русского литературного языка (в том числе недопущение использования нецензурной лексики), противодействие излишнему использованию иностранной лексики (пункт 24 подп. «л»).

В Указе Президента РФ № 400 от 2 июля 2021 г. «О стратегии национальной безопасности Российской Федерации» констатируется тот факт, что некоторыми иностранными государствами проводится политика по ограничению использования русского языка, а русский как государственный язык Российской Федерации подвергается дискредитации (пункты 19, 89). В связи с этим для защиты традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры и исторической памяти необходимо защищать и поддерживать русский язык, усилить контроль за соблюдением норм современного русского литературного языка, пресекать публичное исполнение, распространение через средства массовой информации продукции, в которой содержатся слова и выражения, не соответствующие указанным нормам (в том числе нецензурная лексика).

Особо подчеркивается необходимость поддержки и продвижения русского языка в качестве языка международного общения в Концепции гуманитарной политики Российской Федерации за рубежом (утв. Указом Президента РФ № 611 от 5 сентября 2022 г.).

Одной из основных задач гуманитарной политики Российской Федерации за рубежом является усиление роли, значения и конкурентоспособности русского языка в современном мире.

В разделе «Поддержка и продвижение русского языка в качестве языка международного общения за рубежом» (пункты 22–28 Концепции гуманитарной политики) указывается, что русский язык занимает важное место среди языков мира и является одной из самых развитых, богатых и востребованных языковых систем вследствие общемировой значимости российской культуры.

В Концепции указано, что поддержка и продвижение русского языка являются ключевыми элементами гуманитарной политики Российской Федерации за рубежом и способствуют формированию положительного отношения к нашей стране в мире, ускорению ее научно-технологического и социально-экономического развития, привлечению



высококвалифицированных специалистов, созданию условий для обеспечения межнационального согласия, а также возможностей для самореализации и раскрытия таланта каждого человека.

Согласно Концепции, поддержка и продвижение русского языка – неотъемлемая часть просветительской миссии Российской Федерации за рубежом, важнейший инструмент политико-экономического, культурно-гуманитарного и научно-образовательного сотрудничества нашей страны с иностранными государствами. Отмечается, что русский язык является универсальным средством общения многонационального русского народа. Важную роль играет доступность образования на русском языке как в нашей стране, так и за рубежом. Прочные позиции русский язык занимает в сети Интернет. Продвижение за рубежом различных защищенных онлайн-технологий, в которых используется русский язык, будет способствовать формированию благоприятной среды для развития человека, обеспечению гармоничного становления будущих поколений. Все большее значение приобретают разработки русскоязычных интернет-платформ и онлайн-сервисов для общения и обучения. Важным и актуальным направлением в этой области является взаимодействие с использованием средств массовой информации, в том числе «новых медиа» (социальных сетей, мессенджеров и блогов), как эффективного инструмента «мягкой силы».

Особое внимание уделяется проведению образовательных и культурных мероприятий, таких как олимпиады по русскому языку и русской литературе (классической и современной), мастер-классы на русском языке по музыке, живописи, балету, шахматам, зодчеству, математике, программированию (области, в которых россияне традиционно занимают лидирующие позиции).

Подчеркивается необходимость развивать сотрудничество с иностранными партнерами в области книгоиздания и библиотечной деятельности, обеспечивать российское участие в международных и национальных книжных выставках и ярмарках, поддерживать организацию переводов на иностранные языки произведений русской литературы.

Помимо защиты, поддержки и продвижения русского языка за рубежом, безусловно, важное значение имеют защита и поддержка русского языка на территории России в правоотношениях с участием ино-



странных граждан, создание условий для языковой и социокультурной адаптации мигрантов, прежде всего, из стран СНГ.

В соответствии со статьей 15.1 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» для получения разрешения на временное проживание, вида на жительство, разрешения на работу либо патента иностранному гражданину по общему правилу необходимо подтвердить владение русским языком, знание истории России и основ законодательства Российской Федерации. При приеме в гражданство по общему правилу также требуется подтвердить владение русским языком (статья 15 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» от 26 апреля 2023 г. № 138-ФЗ).

Постановлением Правительства РФ от 31 мая 2021 г. № 840 утверждены требования к минимальному уровню знаний, необходимых для сдачи экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации.

Минимальные требования к знанию русского языка как иностранного зависят от того, на получение какого статуса претендует иностранный гражданин.

Так, лицо, претендующее на получение разрешения на работу или патента, должно уметь реализовывать потребность в общении в социально-бытовой сфере, а также в некоторых ситуациях профессиональной и социально-культурной сфер (прием на работу, обращение в полицию, посещение поликлиники и др.); понимать на слух главную информацию, озвученную в сообщении собеседника или аудиосообщении, определять его тему; читать тексты, относящиеся к социально-бытовой и ограниченному набору профессиональной или социально-культурной сфер (прием на работу, обращение в полицию, посещение поликлиники и др.), с целью понять основное содержание, определять тему текстов, понимать главную информацию; уметь заполнять анкеты, бланки и другие документы подобного типа, написать по образцу заявление (о приеме на работу и др.).

Лицо, претендующее на получение разрешения на временное проживание, должно уметь с помощью слов, словосочетаний и предложений высказать желания или намерения в ситуациях общения в



социально-бытовой, официально-деловой, профессиональной и социально-культурной сферах, когда необходимо, начинать общение, привлекать внимание, обращаться к кому-либо, знакомиться с кем-либо, представляться или представлять другого человека, благодарить, извиняться, отвечать на благодарность и извинения, поздравлять, выражать пожелание, здороваться, прощаться, завершать беседу; задавать вопрос и сообщать о факте или событии, лице, предмете, наличии или отсутствии лица или предмета, количестве предметов, их качестве и принадлежности, действии, времени, месте, причине и цели действия или события, об условии совершения действия; просить повторять, переспрашивать, выражать намерение, желание, просьбу, приглашение, согласие или несогласие, отказ, разрешение или запрещение, обещание, неуверенность, давать совет, высказывать предложение и пожелание; выражать свое отношение, давать оценку предмету, факту, событию; понимать на слух информацию, содержащуюся в высказывании собеседника, тему, главную и дополнительную информацию каждой смысловой части сообщения, отвечать собеседнику, используя соответствующие по смыслу слова и словосочетания, инициировать диалог, выражать потребность в общении; уметь прочесть текст с целью понять общее содержание, определить тему текста и его основную идею, понять как основную, так и дополнительную информацию, содержащуюся в тексте; уметь заполнять анкеты, бланки и другие документы подобного типа, написать по образцу заявление (о приеме на работу и др.), записку, электронное письмо или сообщение (сообщение в мессенджере, СМС-сообщение); уметь самостоятельно создавать связные высказывания в ситуациях, типичных для социально-бытовой, официально-деловой, профессиональной и социально-культурной сфер общения; уметь реагировать на высказывания собеседника, используя соответствующие по смыслу слова и словосочетания; начинать, поддерживать, завершать диалог, а также выражать в диалоге цель общения.

Лицо, претендующее на получение вида на жительство, должно дополнительно к требованиям, предусмотренным для получения разрешения на временное проживание, знать и правильно употреблять в общении разные варианты этикетных фраз, способов сообщить инфор-



мацию, направлять общение и давать оценку; понимать на слух информацию, содержащуюся в сообщении собеседника, тему, главную и дополнительную информацию; понимать на слух содержание всех фраз собеседников, определять цели общения всех участников диалога; уметь реагировать на высказывания собеседника, используя соответствующие по смыслу слова и словосочетания, инициировать, поддерживать и завершать диалог, изменять его в соответствии с собственными коммуникативными намерениями и ситуацией общения.

Как уже было отмечено выше, в целях защиты и поддержки русского языка, обеспечения прав граждан на пользование русским языком важное значение имеют не только социальные и экономические меры, но и закрепление на законодательном уровне мер юридической ответственности за нарушение законодательства в данной области. Поэтому далее мы рассмотрим, какие меры юридической ответственности предусмотрены за нарушение законодательства о государственном языке Российской Федерации.



8. Ответственность за нарушения при использовании русского языка в качестве государственного языка Российской Федерации

В соответствии со статьей 6 Закона о государственном языке нарушение данного закона влечет за собой ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

Эта правовая норма является отсылочной, поскольку никаких конкретных мер ответственности за нарушение законодательства о государственном языке она не содержит.

Среди нарушений Закона о государственном языке можно выделить:

- использование любого другого языка, кроме русского, в тех сферах, где использование государственного языка РФ является обязательным (как правило, влечет административную, налоговую ответственность или отказ нарушителю в совершении юридически значимых действий в его интересах, например, отказ в государственной регистрации прав);
- использование иностранных слов, которые имеют общеупотребимые синонимы на русском языке в тех сферах, где использование государственного языка РФ является обязательным (как правило, не влечет юридическую ответственность, но в некоторых сферах, например, в рекламе, может повлечь взыскание административных штрафов);
- использование нецензурных бранных слов на русском языке (влечет различные виды юридической ответственности, вплоть до уголовной);
- использование русского языка с грамматическими, орфографическими, пунктуационными и иными ошибками (как правило, не влечет юридической ответственности, но если ошибки допущены в официальных документах, например, в паспорте или свидетельстве, это может повлечь за собой отказ заявителю в совершении юридически значимых действий в его интересах).

Рассмотрим виды юридической ответственности за нарушения в области использования русского языка.



Уголовная ответственность. Нормами российского законодательства напрямую не предусмотрена уголовная ответственность за нарушение законодательства о государственном языке. Но в некоторых случаях за употребление недопустимых слов и выражений лицо может быть привлечено к ответственности, предусмотренной Уголовным кодексом Российской Федерации (далее – «УК РФ»).

Так, в соответствии со статьей 297 УК РФ уголовная ответственность предусмотрена за неуважение к суду, которое может быть выражено в оскорблении участников судебного разбирательства или судьи.

Под оскорблением понимают унижение чести и достоинства другого лица, выраженное в неприличной или иной противоречащей общепринятым нормам морали и нравственности форме. Использование нецензурной брани является наиболее неприличной формой оскорбления.

Статьей 319 УК РФ предусмотрена ответственность за публичное оскорбление представителя власти при исполнении им своих должностных обязанностей или в связи с их исполнением.

Статья 336 УК РФ предусматривает ответственность за оскорбление военнослужащего. При этом, как разъяснено в пункте 37 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 18 мая 2023 г. № 11, оскорбление военнослужащего представляет собой унижение чести и достоинства, затрагивающее его личностные и (или) профессиональные (служебные) качества, совершенное во время исполнения или в связи с исполнением обязанностей военной службы и выраженное в неприличной или иной форме, унижающей честь и достоинство потерпевшего.

Таким образом, использование нецензурной брани в отношении участников судебного процесса, представителей власти или военнослужащих может повлечь привлечение к уголовной ответственности, если будет квалифицировано судом как оскорбление.

Налоговая ответственность. Несоблюдение организациями требований о ведении делопроизводства на русском языке с большой долей вероятности повлечет негативные налоговые последствия. Статьей 120 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – «НК РФ») предусмотрена налоговая ответственность за грубое нарушение правил учета доходов и расходов, в том числе выразившееся в отсутствии первич-



ных документов, отсутствии регистров бухгалтерского учета.

Документы бухгалтерского учета должны быть составлены на русском языке. Первичный учетный документ, который составлен на иностранном языке, по общему правилу должен быть переведен на русский. В случае, если законодательство или правила иностранного государства требуют составления документов бухгалтерского учета на языке данного государства, такие документы составляются на соответствующем иностранном языке. При этом регистр бухгалтерского учета, составленный на иностранном языке, должен содержать построчный перевод на русский язык (см. Федеральный стандарт бухгалтерского учета ФСБУ 27/2021, утв. Приказом Минфина от 16.04.2021 № 62н).

Отсутствие первичных документов и регистров бухгалтерского учета на русском языке и их перевода на русский язык может рассматриваться налоговыми органами как грубое нарушение правил учета доходов и расходов и повлечь налоговую ответственность (статья 120 НК РФ).

Кроме того, рядом статей НК РФ прямо предусмотрено, что налогоплательщик для получения определенных налоговых льгот и реализации прав на налоговые вычеты должен предоставить подтверждающие документы на русском языке либо переводы документов на русский язык. Непредоставление этих документов влечет за собой отказ в соответствующих налоговых льготах и (или) налоговых вычетах.

Так, например, в статье 232 НК РФ предусмотрено, что в целях зачета в России суммы налога, уплаченного физическим лицом в иностранном государстве, нужно предоставить налоговому органу нотариально заверенный перевод подтверждающих документов на русский язык.

Административная ответственность. Использование нецензурной брани в отношении другого лица является оскорблением, ответственность за это нарушение предусмотрено статьей 5.61 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – «КоАП»).

Административная ответственность предусмотрена также за организацию публичного исполнения произведения литературы, искусства или народного творчества, содержащего нецензурную брань, посредством проведения театрально-зрелищного, культурно-просветительского или зрелищно-развлекательного мероприятия (статья 6.26 КоАП).

В соответствии со статьей 4 Федерального закона № 101-ФЗ от 5 мая



2014 г. «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном языке Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового регулирования в сфере использования русского языка», экземпляры аудиовизуальной продукции и фонограмм на любых видах носителей, экземпляры печатной продукции (за исключением продукции средств массовой информации), содержащие нецензурную брань, допускаются к распространению только в запечатанной упаковке и при наличии текстового предупреждения в виде словосочетания «содержит нецензурную брань». За распространение экземпляров аудиовизуальной продукции и фонограмм на любых видах носителей, экземпляров печатной продукции, содержащих нецензурную брань, без специальной упаковки и текстового предупреждения в виде словосочетания «содержит нецензурную брань», статьей 6.27 КоАП предусмотрена административная ответственность.

Кроме того, частью 3 статьи 13.21 КоАП предусмотрена административная ответственность за изготовление или распространение продукции средства массовой информации, содержащей нецензурную брань.

Нарушение общественного порядка, выражающее явное неуважение к обществу, сопровождающееся нецензурной бранью в общественных местах, относится к мелкому хулиганству, административная ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 20.1 КоАП.

Как мы видим, государство крайне нетерпимо относится к употреблению нецензурной брани, особенно в тех сферах, где государственный язык используется в обязательном порядке.

В то же время в определенных случаях могут возникнуть сложности с квалификацией того или иного слова или выражения в качестве нецензурной брани.

Как разъясняет Роскомнадзор, единого перечня нецензурных бранных слов не существует. Но среди специалистов распространено мнение, согласно которому к нецензурным словам и выражениям относятся четыре общеизвестных слова, начинающихся на «х», «п», «е», «б», а также образованные от них слова и выражения⁴. Не относятся к нецензурным словам и выражениям неприличные и грубо-просторечные

⁴ Источник: <https://16.rkn.gov.ru/directions/mass-communications/control-nadzor-smi/spravka/p15638/>



слова и содержащие их выражения.

Поскольку использование нецензурной брани недопустимо, применяются различные средства ее маскировки: звуковым сигналом, заменой букв в нецензурном слове другими знаками.

Ответственность за нецензурную брань предусмотрена в том случае, когда используется нецензурная брань на русском языке. Так что выявление иностранных слов и выражений, которые представляют собой перевод нецензурных бранных слов на иностранные языки, не влечет ответственность за использование нецензурной брани. В спорных ситуациях для принятия окончательного решения о привлечении к ответственности за распространение материалов, содержащих нецензурную брань, может потребоваться проведение лингвистического исследования (лингвистической экспертизы).

Статья 15.25 КоАП и ряд других статей КоАП предусматривают ответственность за непредоставление переводов документов на русский язык.

Так, пунктом 6 статьи 15.25 КоАП предусмотрена ответственность за нарушение порядка представления отчетов о движении средств по счетам (вкладам) в банках и иных организациях финансового рынка, расположенных за пределами территории Российской Федерации. Согласно утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2015 г. № 1365 Правилам, к документам, составленным на иностранном языке, прилагается перевод на русский язык, надлежащим образом заверенный в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации. Если такие документы не будут предоставлены, административные штрафы для юридических лиц составят до 50 000 рублей.

Согласно части 4 статьи 14.3 КоАП предусмотрена административная ответственность за нарушение рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламораспространителем законодательства о рекламе. Нужно отметить, что реклама является одной из тех сфер, где нарушения законодательства о государственном языке встречаются чаще всего. В соответствии с пунктом 6 статьи 5 Федерального закона «О рекламе» № 38-ФЗ от 13 марта 2006 г. в рекламе не допускается использование бранных слов, непристойных и оскорбительных образов, сравнений и



выражений. Пунктом 11 этой же статьи установлено, что при производстве, размещении и распространении рекламы должны соблюдаться требования законодательства, в том числе требования гражданского законодательства, законодательства о государственном языке Российской Федерации.

Использование иностранных слов в рекламе возможно только при условии, что смысл и содержание данных слов будут разборчивы и идентичны информации на русском языке.

Отсутствие перевода иностранных слов и выражений на русский язык может привести к неполному уяснению смысла выражений, поскольку потребителями рекламной информации выступают все граждане, как обладающие знаниями иностранных языков, так и не обладающие знаниями, следовательно, для последних информация будет искаженной.

Реклама без перевода на русский язык, содержащая слова и выражения на любом языке, кроме русского, признается ненадлежащей рекламой и влечет административную ответственность по статье 14.3 КоАП.

Также административным правонарушением является отсутствие обязательной информации для потребителей на русском языке. Непредоставление информации на русском языке нарушает право потребителя на получение необходимой и достоверной информации о реализуемом товаре (работе, услуге), об изготовителе, о продавце, об исполнителе, о режиме их работы и влечет административную ответственность в соответствии со статьей 14.8 КоАП.

Процессуальная ответственность. Как было отмечено выше, русский язык как государственный язык Российской Федерации в обязательном порядке используется в конституционном, гражданском, уголовном, административном судопроизводстве, судопроизводстве в арбитражных судах, делопроизводстве в федеральных судах, судопроизводстве и делопроизводстве у мировых судей и в других судах субъектов Российской Федерации.

Доказательства, представляемые участниками судебного разбирательства, должны предоставляться на русском языке либо на государственном языке республики, на территории которой находится соответствующий суд. Документы, составленные на иностранном языке и



не имеющие перевода на русский язык, не принимаются в качестве доказательств. Таким образом, несоблюдение требований обязательного использования русского языка может повлечь проигрыш в судебном споре.

Дисциплинарная ответственность. Русский язык подлежит обязательному использованию в деятельности организаций всех форм собственности, в том числе в деятельности по ведению делопроизводства, в официальных взаимоотношениях и официальной переписке организаций всех форм собственности с гражданами Российской Федерации, иностранными гражданами, лицами без гражданства.

Таким образом, работники организации, действующие от имени этой организации в качестве ее представителей, должны использовать русский язык, в том числе в делопроизводстве.

Но можно ли привлечь работника к ответственности за нарушение им законодательства о государственном языке, например, если он общается на иностранном языке в рабочее время или использует нецензурную брань? По нашему мнению, сотрудника можно привлечь к дисциплинарной ответственности за нарушение законодательства о государственном языке при выполнении должностных обязанностей, но для этого в трудовом договоре, должностной инструкции или в локальных актах организации должна быть закреплена обязанность работника общаться в рабочее время при исполнении должностных обязанностей на русском языке, не использовать нецензурную брань.

Гражданско-правовая ответственность. В соответствии со статьей 152 Гражданского кодекса РФ гражданин вправе требовать по суду опровержения порочащих его честь, достоинство или деловую репутацию сведений, а юридическое лицо – сведений, порочащих его деловую репутацию.

Как разъяснено в пункте 9 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24 февраля 2005 г. № 3 «О судебной практике по делам о защите чести и достоинства граждан, а также деловой репутации граждан и юридических лиц», если субъективное мнение было высказано в оскорбительной форме, унижающей честь, достоинство или деловую репутацию истца, на ответчика может быть возложена обязанность компенсации морального вреда, причиненного истцу



оскорблением.

Кроме того, нарушение законодательства о государственном языке может повлечь за собой гражданско-правовую ответственность (взыскание неустойки, расторжение договора, возмещение убытков), если информация, предоставление которой является обязательным (например, информация о товаре, о производителе и т. п.) не была предоставлена на русском языке.

В частности, статьей 12 Закона «О защите прав потребителей» от 7 февраля 1992 г. № 2300-1 установлено, что если потребителю не предоставлена возможность незамедлительно получить при заключении договора информацию о товаре (работе, услуге), он вправе потребовать от продавца (исполнителя) возмещения убытков, причиненных необоснованным уклонением от заключения договора, а если договор заключен, в разумный срок отказаться от его исполнения и потребовать возврата уплаченной за товар суммы и возмещения других убытков.



9. Заключение

Русский язык является общенациональным достоянием народов Российской Федерации, средством международного общения и неотъемлемой частью и духовного наследия мировой цивилизации⁵. В целях сохранения, поддержки и развития русского языка как в России, так и за рубежом, российским государством на законодательном уровне закреплен специальный правовой статус русского языка.

Особый правовой статус русского языка как государственного языка Российской Федерации определяется:

- установлением сфер общественной жизни, в которых использование государственного языка Российской Федерации является обязательным (перечень таких официальных сфер закреплен в специальном законе о государственном языке);

- установлением правил использования государственного языка Российской Федерации (включая запрет на использование нецензурных бранных слов и установление юридической ответственности за нарушение этого запрета);

- установлением требований к владению государственным языком для реализации определенных прав (например, для получения гражданства, разрешения на работу, вида на жительство иностранцами гражданами, для поступления российских граждан на государственную службу и др.);

- созданием условий для сохранения и развития русского языка за рубежом (посредством поддержки соотечественников, оказания помощи образовательным учреждениям и др.).

Очевидным представляется тот факт, что для эффективного сохранения, поддержки и развития русского языка только юридических мер недостаточно.

Необходим комплексный подход с использованием социальных и экономических механизмов, активное вовлечение не только государственных органов, но и гражданского общества в работу по популяри-

⁵ См. Указ Президента РФ от 06.06.2011 № 705 «О Дне русского языка» /Консультант+/



зации и продвижению русского языка (включая некоммерческие организации, средства массовой информации).

Нужны новые современные методики преподавания русского языка и как родного, и как иностранного. Важно поддерживать создание доступных электронных ресурсов, где любой желающий смог бы получить бесплатную информацию о правилах правописания и пунктуации в современном русском литературном языке.

Необходимо совершенствование кадрового и учебно-методического потенциала в сфере обучения русскому языку, создание условий для адаптации классического русского языка к современной жизни.

Важно противодействовать широкому распространению чрезмерных иностранных заимствований и по возможности популяризировать адаптированные слова и термины русского языка. Здесь, безусловно, важную роль играют средства массовой информации, где значение грамотной речи трудно переоценить.

Русский язык является стержнем, вокруг которого формируется российская идентичность, гражданское, культурное, образовательное пространство нашей страны. Для сохранения этого статуса необходима государственная поддержка творческих проектов и инициатив, направленных на сохранение и популяризацию современного русского литературного языка.

Русский язык играет очень важную роль в международных отношениях и в укреплении позиций нашей страны в мире, выступая языком межнационального общения, культуры, образования и науки.

Нужно стремиться к тому, чтобы владение русским языком было престижным и для российских граждан, и для иностранцев, чтобы знание русского языка было конкурентным преимуществом при получении высшего образования, профессионального роста и в других сферах самореализации.

Поэтому необходимо стимулировать интерес зарубежной общественности к русскому языку через образовательные, научные, экономические и карьерные перспективы, открывающиеся в России, а также повышать мотивацию соотечественников, проживающих за рубежом, к сохранению своей этнокультурной и языковой идентичности, расширять международное политико-экономическое, научно-образователь-



ное и культурно-гуманитарное сотрудничество.

Мотивировать к изучению русского языка нужно как через популяризацию российских духовных и культурных ценностей (произведений литературы, оперы, балета и другое), так и используя прагматичные экономические и социальные факторы. Если владение русским языком будет существенным конкурентным преимуществом при получении престижного образования или работы, это, безусловно, окажет положительное влияние на сохранение и распространение русского языка.

К сожалению, из-за целенаправленной культуры отмены всего русского, которую проводят некоторые западные страны, происходит последовательное сужение сфер применения русского языка в ряде стран и регионов, в том числе и там, где для значительной части населения он является родным.

Поэтому сегодня как никогда важно и актуально поддерживать интерес к русскому языку в зарубежных странах, особенно в странах СНГ, задействовать для популяризации русского языка не только государственные институты, но и возможности некоммерческих организаций, так называемой общественной дипломатии.





rhm.agency